



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Procedura aperta per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi per gli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato indetta con bando di gara pubblicato sulla GUUE in data 28 settembre 2017.**

## VERBALE N. 1 DI VERIFICA DELLE OFFERTE ANORMALMENTE BASSE

L'anno 2017, il giorno 22 del mese di febbraio 2018 alle ore 11:30, in Roma presso la sala riunioni n. 4009 della sede della Presidenza del Consiglio dei Ministri di via della Mercede n. 9, il RUP dott. Alberto Russo convoca la Commissione giudicatrice, di cui al decreto istitutivo del Capo del dipartimento dell'Informazione e l'editoria del 25 gennaio 2018, per avvalersi del supporto della stessa al fine di procedere, in supporto al RUP, alla verifica di congruità dell'offerta anomala, ai sensi del par. 12.1 del Disciplinare di gara, dell'art. 97 del d.lgs. n. 50 del 2017 e del punto 5.3 delle Linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni».

Alla seduta sono presenti il RUP e tutti i componenti della Commissione, nonché il Sig. Umberto Mormile e la Sig.ra Tiziana Corsi che svolgono funzioni di segreteria. Il RUP comunica che alle ore 12:30 sono stati convocati, per il contraddittorio successivo all'esame della documentazione, i rappresentanti delle agenzie componenti il RTI.

In apertura di seduta si prende atto del verbale n. 5 del 2 febbraio 2018, dal quale risulta anormalmente bassa l'offerta presentata dal RTI Com.e/MF dow Jones (in seguito anche RTI).

Il RUP riferisce che è stata inviata la nota prot. 2451 del 05.02.2018 al RTI per richiedere giustificazioni, ai sensi dell'art. 97 del Dlgs 50/2016, relativamente all'offerta economica presentata, in quanto il punteggio conseguito, riferito sia all'offerta tecnica che all'offerta economica, è risultato superiore ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti. I chiarimenti richiesti sono pervenuti nei termini previsti via PEC, con nota del 19 febbraio 2018.

Il RTI ha presentato la seguente documentazione:

- lettera sottoscritta dal legale rappresentante della società Com.e con allegate le fotocopie dei documenti di identità dei legali rappresentanti della società stessa, mandataria e della società MF Dow Jones mandante del RTI, conformemente all'art. 38 del D.P.R. 445/2000;
- copia autentica dell'atto costitutivo del RTI;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

- relazione contenente le giustificazioni sottoscritta dai legali rappresentanti delle agenzie costituenti il RTI;

- allegato 1: offerta anomala precedente protocollo;
- allegato 2: tabulato lanci DIRE;
- allegato 3: contratti PCM e fatturato;
- allegato 4: direttiva Lotti e adempimenti DIRE;
- allegato 5: bilancio e contratti in essere;
- allegato 6: contratto Telpress e dichiarazione del fornitore;
- allegato 7: tabelle di costo CCNL giornalistico.

Si esaminano i chiarimenti resi.

Nell'esaminare le giustificazioni il RUP, con l'ausilio della Commissione, segue la stessa elencazione degli argomenti proposta dal RTI.

1. Il RTI complessivamente raffigura una situazione aziendale nella quale si verifica *“l'incremento del prezzo offerto rispetto al servizio già in essere al crescere delle prestazioni proposte in maniera meno che proporzionale rispetto al valore dell'offerta”*. Il RUP, in accordo con la Commissione, si riserva di chiedere sul punto chiarimenti in sede di contraddittorio con il RTI.

2. Il RTI dichiara che l'agenzia Com.e, mandataria, possiede *“da sola i requisiti di accesso in maniera totalitaria”* e che *“la partecipazione in ATI di MF altro non è che un valore aggiunto a quanto già disponibile ed in linea con le prescrizioni del bando”*. A tal fine il RUP rileva che il possesso dei requisiti di partecipazione non è oggetto della presente seduta, finalizzata alla verifica delle giustificazioni relative all'offerta anormalmente bassa, ma sarà oggetto di una successiva verifica da effettuarsi ai sensi del par. 5.2 del disciplinare di gara.

Ciò premesso, il RUP e la Commissione prendono atto che il RTI dichiara, altresì, che i lanci medi giornalieri effettuati per il periodo settembre-dicembre 2017 sono pari a 1.547 e allega tabulato Telpress.

3. Il RUP e la Commissione danno atto che la struttura produttiva dell'agenzia Com.e è caratterizzata a decorrere dal dicembre 2015 da una redazione costituita da 50 giornalisti, e che pertanto l'assetto produttivo della sola mandataria, in termini di numero di giornalisti, è potenzialmente sufficiente a garantire il livello di servizio richiesto dal capitolato di gara mantenendo ragionevolmente la gestione dell'agenzia in una situazione di equilibrio economico.

4. Il RTI dichiara che *“l'agenzia MF mandante ha presentato la sua offerta in questa gara per la prima volta non avendo mai sottoscritto un contratto con il Dipartimento né in RTI né singolarmente, in quanto, sino ad oggi non erano mai stati indetti bandi di gara”*. Il RUP sul punto

AZOM  
MU





# Presidenza del Consiglio dei Ministri

ricorda che, al contrario, l'agenzia MF Dow Jones è stata titolare di contratti per servizi di agenzia di stampa per le esigenze informative del MAECI fino al settembre del 2017. Inoltre MF Dow Jones ha presentato un'offerta per i lotti n. 8 e 9 per la procedura aperta suddivisa in lotti per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi per gli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato, indetta con bando di gara pubblicato sulla GUUE in data 2 maggio 2017, pur vedendosi escluse le proprie offerte per un'irregolarità sostanziale, nonché per il lotto 4 della procedura aperta suddivisa in lotti per l'affidamento di servizi giornalistici e strumentali ad agenzie di stampa con rete di servizi esteri e loro diffusione all'estero, indetta con bando di gara pubblicato sulla GUUE in data 16 giugno 2017, risultando non aggiudicataria.

5. L'agenzia Com.e dichiara di poter già contare su un volume di fatturato, complessivo dei soli servizi di agenzia, pari ad € 3.557.392,00 nel 2016 e ad € 3.738.000,00 nel 2017 *"per la fornitura degli stessi identici servizi previsti dal progetto di gara"*. Al riguardo, il RUP rileva che i servizi forniti dall'agenzia Com.e al Dipartimento dal 1 gennaio 2016 al 30 settembre 2017 consistevano in: Notiziario Dire Politico Parlamentare, Notiziario Dire Ambiente, Dire Esteri, Notiziario Dire Regionale, Iter delle Leggi, mentre i servizi offerti a partire dal 1 ottobre 2017 e tuttora in essere consistono in un notiziario quotidiano generale in lingua italiana, laddove il servizio richiesto dalla presente procedura consiste in un notiziario quotidiano generale in lingua italiana ed in un notiziario quotidiano regionale in lingua italiana avente ad oggetto le Regioni italiane. Pertanto i servizi erogati in base ai precedenti contratti non possono essere definiti identici a quelli attualmente erogati, né a quelli richiesti dalla presente procedura.

6. L'agenzia Com.e dichiara che il fatturato nell'anno 2017 derivante dai medesimi servizi resi a soggetti diversi dall'Amministrazione è stato pari ad € 2.275.000.

7. Il RTI sostiene che grazie all'impiego delle proprie risorse nel progetto in esame sarà possibile determinare forti economie di gestione ed abbattere in maniera determinante il costo medio di produzione unitario. Il RUP e la Commissione riconoscono che, a ragione delle peculiari caratteristiche della struttura dei costi del settore in esame, e in conseguenza dell'erogazione dei servizi in modalità completamente digitale, appare credibile che, per ogni licenza ulteriore rispetto al quantitativo che genera un fatturato pari ai costi complessivi di produzione del notiziario, il costo marginale unitario tenda allo zero generando un forte abbattimento dei costi medi di produzione. In queste situazioni, pertanto, anche un prezzo di vendita molto contenuto per le licenze ulteriori rispetto al quantitativo che genera un fatturato pari ai costi complessivi di produzione del notiziario, può contribuire a generare un risultato economico positivo.

8. Il RTI fornisce un dato numerico (2.200) sui lanci medi giornalieri attualmente prodotti dalle agenzie che lo compongono, senza tuttavia fornire il dato disaggregato per notiziario generale e notiziario regionale.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## **Giustificazioni ex art. 97, comma 4 del D. Lgs. 50/2016.**

a) indicazioni relative all'economia del processo di produzione dei servizi prestati o del metodo di prestazione del servizio.

Il RTI fornisce, sul punto, puntuali giustificazioni, sottolineando l'alto grado di abilità e motivazione del gruppo di lavoro proposto, che garantirebbe un alto grado di efficienza dei servizi resi basato fra l'altro sulla tempestività delle notizie prodotte. Il lavoro redazionale sarebbe contraddistinto da un elevato grado di flessibilità garantito da una forte sinergia con i CDR. Si richiama, inoltre, il metodo di stima dei costi fondato sul rapporto tra *"il volume di affari complessivo delle agenzie e quello direttamente riferibile al contratto relativo al servizio in oggetto"*.

b) indicazioni relative alle soluzioni tecniche adottate ed alle condizioni eccezionalmente favorevoli per prestare i servizi.

Il RTI illustra le funzionalità offerte dall'utilizzo dell'aggregatore Tosca/Telpress, di cui allega il contratto di fornitura, e sottolinea l'alto grado di originalità e di innovatività del servizio garantito da redazioni giovani motivate e flessibili.

c) indicazioni circa l'originalità dei servizi offerti.

Il RTI pone l'accento sulla particolare competenza delle proprie agenzie costituenti in merito alle tematiche relative ai lavori parlamentari, alle tematiche regionali e all'andamento economico delle imprese e della Pubblica Amministrazione.

## **Analisi prezzi.**

Il RTI espone una tabella contenente le principali voci di ricavo e costo afferenti al progetto in esame, dalla quale risulta che la commessa, nonostante il ribasso, è economicamente sostenibile. Il risultato economico definito come utile di impresa al netto di imposte e tasse è pari ad € 260.033,00. Il RUP, in accordo con la Commissione, si riserva di chiedere chiarimenti in sede di contraddittorio con il RTI circa la composizione della tabella, in particolare la voce "altro" del valore di € 9.604,00.

## **Costo del personale addetto diviso per categoria.**

Il RTI espone tabelle relative al calcolo delle retribuzioni del personale giornalistico e si richiama l'allegato 7 in cui sono dettagliati i dati tratti dal CCNL giornalistico vigente. Dall'esame delle tabelle emerge una sostanziale conformità dei parametri adottati al citato CCNL. Il costo del lavoro complessivamente determinato è rideterminato nella percentuale del 58,80% dei complessivi costi del personale, rappresentativa del peso dei costi di produzione riferiti alla commessa. Il risultato di tale quantificazione è l'importo di € 2.521.613,00, valore incluso nella precedente tabella di determinazione dell'utile di impresa riferito al progetto in esame.





# Presidenza del Consiglio dei Ministri

Alle ore 12,30 si presentano, in rappresentanza del RTI Com.e/MF Dow Jones, rispettivamente la Dott.ssa Laura Gambescia e l'avv. Barbara Frateiaci per il contraddittorio, al fine di meglio definire i punti della documentazione presentata che il RUP e la Commissione hanno rilevato meno chiari, in conformità al punto 12.1 del Disciplinare di gara, nonché a quanto prescritto dall'ANAC nelle Linee guida n. 3 del 26 ottobre 2016 e s.m.i..

Preliminarmente il RUP presenta la Commissione ai rappresentanti del RTI, quindi chiede, come concordato con la Commissione stessa, maggiori chiarimenti sul punto 1) della premessa delle giustificazioni pervenute da parte del RTI.

La Dott.ssa Gambescia spiega che la società Com.e fornisce già un servizio del tutto analogo a quello richiesto essendosi aggiudicata un lotto della precedente gara, caratterizzato da un volume di produzione già più che sufficiente a garantire il servizio anche per l'affidamento in esame, quindi l'aumento dei ricavi che si otterrebbe dall'affidamento della commessa in argomento sarebbe più che proporzionale all'aumento dei costi sostenuti dal RTI come unità di lavoro aggiuntive.

La Dott.ssa Gambescia evidenzia inoltre che l'apporto dell'agenzia mandante MF Dow Jones rende ancora più sostenibile il prezzo offerto dal RTI, in quanto per MF il contributo al RTI rappresenta un impegno minimo rispetto al volume d'affari già realizzato negli anni precedenti. La Dott.ssa Gambescia ribadisce che l'agenzia MF Dow Jones non ha mai ottenuto contratti con l'Amministrazione precedentemente ma, sul punto, il RUP precisa che, al contrario, l'agenzia MF Dow Jones è stata titolare di contratti per servizi di agenzia di stampa per le esigenze informative del MAECI fino al settembre del 2017 e ha partecipato, pur senza giungere ad aggiudicazione a due procedure di affidamento bandite nel corso del 2017 dalla PCM-DIE.

Il RUP quindi chiede chiarimenti sulla tabella denominata "analisi prezzi" nella relazione in esame e in particolare la voce "altro" del valore di € 9.604,00.

La dott.ssa Gambescia spiega che tale voce è riferita al costo di Telpress, il browser informatico utilizzato per consentire l'accesso in tempo reale alle notizie trasmesse dall'agenzia, e che il valore di € 9.604,00 è riferito al valore di incidenza percentuale di tale costo sul valore complessivo del fatturato del RTI.

Il RUP e la Commissione fanno osservare che i dati indicati nella proporzione dovrebbero portare ad una percentuale e che tale percentuale dovrebbe essere applicata al valore complessivo dell'appalto, ma il valore indicato in tabella non risulta dallo schema di calcolo esposto.

Inoltre il RUP e la Commissione chiedono maggiori delucidazioni circa la voce "Costi per macchinari, attrezzature: *in dotazione*" presente nella stessa tabella; la Dott.ssa Gambescia dichiara che detta voce attiene ai costi per i macchinari aziendali già completamente ammortizzati, e che i







# Presidenza del Consiglio dei Ministri

costi di implementazione e manutenzione dei macchinari sono inclusi nella precedente voce “Spese generali d’azienda annuali”.

Il RUP chiede ai rappresentanti del RTI di inviare entro il giorno 23 febbraio 2018 una nota contenente i chiarimenti relativi ai punti sopra descritti, redatta nella forma di autocertificazione prevista dal DPR 445/2000.



I lavori terminano alle ore 13.00.

Letto, approvato e sottoscritto.

- Dott. Alberto Russo - Responsabile Unico del Procedimento 
- Cons. Antonio Naddeo – dirigente I fascia – Presidente della Commissione di gara 
- Dott. Andrea Di Mucci – dirigente II fascia - Componente della Commissione di gara 
- Dott.ssa Francesca Macioce - dirigente II fascia – Componente della Commissione di gara 

Gara a procedura aperta indetta dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'informazione e l'editoria ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi per gli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato, di cui al Bando di Gara inviato alla G.U.U.E. il 28 settembre 2017.

SEDUTA DEL 22 FEBBRAIO 2018 - ORE 12:30  
4° PIANO - STANZA 4009

	AGENZIA	NOME E COGNOME STAMPATELLO	FIRMA DEL RAPPRESENTANTE
1	RTI COM.E/MF DOW JONES	LAURAGARBESCA	
2	RTI COM.E/MF DOW JONES	BARBARA FRATELACCI	



**Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi per gli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato indetta con bando di gara pubblicato sulla GUUE in data 28 settembre**

Io sottoscritto Edoardo Burdi nato a Roma il 24/12/1954, residente a Roma in Via Luigi Chiarelli n. 22, in qualità di amministratore unico e legale rappresentante della Com.e comunicazione & editoria srl, con sede in Roma corso d'Italia 38/A C.F. e P.I. n. 08252061000

**DELEGO**

Laura Gambescia nata a Roma il 23/07/1969 – Codice Fiscale GMBLRA69L63H501D – patente n. RM3550613K, a partecipare alla convocazione indetta per il giorno 22 febbraio 2018 alle ore 12:30 a.m.

Roma 21/02/2018

Il legale rappresentante

Edoardo Burdi

**COM.E Srl**

Corso d'Italia 38/A

00198 Roma

**C.F./P.IVA 08252061000**







Cognome. **BURDI**

Nome. **EDOARDO**

nato il. **24/12/1954**

(atto n. **00956**. P. **1**. S. **A12**)

a. **ROMA**

Cittadinanza **ITALIANA**

Residenza. **ROMA**

Via. **VIA LUIGI CHIARELLI N. 22 IN 13**

Stato civile. **CONIUGATO**

Professione. **=====**

CONNOTATI E CONTRASSEGNI SALIENTI

Statura. **1,80**

Capelli. **Brizzolati**

Occhi. **Castani**

Segni particolari. **=====**

=====

=====



Firma del titolare **Edoardo Burdi**

**ROMA** **09 LUG 2013**

IL SINDACO

Impronta del dito indice sinistro

**Marcello Converst**





Spett.le  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dip. per l'Informazione e l'Editoria  
Ufficio per l'Informazione e la Comunicazione Istituzionale e per la tutela del diritto d'autore  
Via della Mercede 9  
00187 Roma

Milano 21.02.2018

**OGGETTO:** Gara a procedura aperta indetta dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'informazione e l'editoria ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento di un notiziario quotidiano generale e di un notiziario quotidiano regionale in lingua italiana per gli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato – (CIG 722069847D) – **Delega**

Il sottoscritto Paolo Panerai nato a Milano il 12/02/1946, domiciliato per la carica presso la sede legale sotto riportata, nella qualità di Rappresentante Legale dell'Impresa MF Dow Jones News Srl con sede in Milano Via Marco Burigozzo 5 – cap 20122 – Cod. Fisc. e P. IVA n. 03765020965,

**DELEGA**

BARBARA FRATEIACCI nata a Roma il 27/01/1970 - Codice Fiscale: FRTBBR70A67H501T – Carta d'Identità n. AT 0440817, a partecipare alla convocazione indetta per il giorno 22 febbraio 2018 alle ore 12:30 am.

In fede

Firma  
  
MF D  
DOW JONES  
MF DOW JONES NEWS s.r.l.  
Via Marco Burigozzo, 5 - 20122 MILANO  
.....  
Il Rappresentante Legale  
(Dr. Paolo Panerai)



Cognome FRATELIACCI  
 Nome BARBARA  
 nato il 27/01/1970  
 (atto n. 327 p.l. SA 1970)  
 a ROMA RM  
 Cittadinanza ITALIANA  
 Residenza CIVITA CASTELLANA  
 Via VIA SAN GIOVANNI 18A  
 Stato civile NUBILE  
 Professione AVVOCATO

CONNOTATI E CONTRASSEGNI SALIENTI

Statura 1.72  
 Capelli RIONDI  
 Occhi AZZURRI  
 Segni particolari.....



Firma del titolare *Barbara Frateliacci*  
 CIVITA CASTELLANA il 03/08/2012  
 D'ordine del Podaco  
 Funzionario Responsabile  
*Luigi Maruffagna*

Impronta del dito  
 indice sinistro